

中共铜川市王益区委办公室文件

铜王办发〔2021〕11号

中共铜川市王益区委办公室 铜川市王益区人民政府办公室 印发《关于进一步推进王益区服务业改革开放 发展的实施意见》的通知

黄堡镇、各街道党委，黄堡镇人民政府、各街道办事处，区委和
区级国家机关各部门，各人民团体：

《关于进一步推进王益区服务业改革开放发展的实施意见》
已经区委、区政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

中共铜川市王益区委办公室
铜川市王益区人民政府办公室

2021年7月8日

- 1 -



扫描全能王 创建

关于进一步推进王益区服务业改革开放发展的实施意见

为认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，进一步推进我区服务业改革开放发展，根据《中共铜川市委办公室铜川市人民政府办公室印发〈关于进一步推进铜川市服务业改革开放发展的实施方案〉的通知》（铜办发〔2021〕5号）文件精神，结合我区实际，制定如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，遵循“宽进严管、公平竞争，分类指导、重点突破，坚守底线、保障安全”原则，针对全区服务业存在的开放不足、供给不够、结构不优等问题，坚决破除隐性壁垒，全面提升监管服务水平，逐步构建多层次多元化的服务业管理体系，不断提升服务业供给质量和效率，推进全区服务业高质量发展。

二、分类放宽服务业准入限制

（一）加快取消充分竞争性服务业准入限制。全面实施市场准入负面清单制度，落实“全国一张清单”管理模式。贯彻落实《陕西省关于进一步做好包容审慎监管有关工作的通知》精神，



对试错成本较低的新兴服务业业态，进一步做好包容审慎监管工作。

（二）大幅减少有限竞争性服务业准入限制。依法依规有序开放教育、体育、市政等领域，逐步放宽房地产等领域准入限制。贯彻落实国家卫生健康委等部门《关于促进社会办医持续健康规范发展的意见》，对社会办医区域总量和空间布局不作规划限制。

（三）严格限定特定领域服务业准入限制范围。对文化、传媒、法律服务、互联网信息内容、保安、道路和危险货物运输及城市公共交通等领域，加强准入事项评估，严格执行国家相关准入政策，不得违规设立准入事项。

三、全面深化服务业重点领域改革

（四）促进制造业与服务业深度融合。围绕绿色建材、高端装备制造等优势产业，组织各类创新主体积极争取承担省市级重点研发计划项目，加强与高校、科研机构合作，力争部署建设一批工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究所等，培育制造业与服务业深度融合发展，促进研发设计、信息技术服务、现代物流等生产性服务业加快发展，推动全链条产业技术创新体系建设。

（五）加快推进重点领域事业单位改革。贯彻落实《陕西省从事生产经营活动事业单位改革工作方案》，加快推进教育、科技、文化、卫生等领域事业单位改革。在公办医疗、养老、公证等机构全面推行事业单位聘用制度。全面实施医师执业区域注册制度，



实现“一地注册，区域有效”。

（六）培育发展具有市场竞争力的骨干企业。促进现代物流、商贸流通、进出口贸易等领域企业做大做强。积极推动建设体制、政策、模式、营商环境等要素创新发展的服务贸易发展新体系，在文化旅游、现代物流等领域实现突破性发展。支持先进制造领域企业延伸产业链条，鼓励发展个性化定制和按需灵活生产。培育具有市场竞争力的工程设计、建筑施工骨干企业，鼓励提供咨询设计、施工安装、系统集成、运维管理等一揽子服务，不断壮大市场主体规模和数量，提升服务业企业发展质量。

四、优化提升服务业发展环境

（七）清理不合理限制条件。严格执行市场准入负面清单制度，严禁对清单以外的行业领域市场主体私设门槛。取消在医疗等服务业态与互联网融合发展领域的不合理限制条件。依法依规进行清理排查，不得对服务业市场主体在环保、卫生、安保、质检、消防等领域设置超出保证行业安全有序发展需要的不合理经营条件。取消对盈利性医疗、教育等机构在证照办理、设备购置、人才招聘和发展等方面的不合理限制。

（八）维护公平竞争环境。落实在市场体系建设中建立公平竞争审查制度，清理违背公平竞争原则的地方性法规、政策。依法保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利。清理针对不同所有制企业设置的不合理限制措施，保障企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面享受公平待遇。出台的各类



财政、金融、价格、土地等政策应以普惠性政策为主，确保符合条件的各类所有制企业能够同等享受。

（九）提升政务服务水平。聚焦服务业领域“放管服”改革，不断提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。贯彻落实《陕西省优化营商环境条例》《王益区优化提升营商环境“十大行动”方案》《王益区优化提升营商环境五个专项行动方案》。逐步推动与企业群众生产生活密切相关的重点服务领域高频事项“最多跑一次”“跨地区办理”和“一件事一次办”，实现“一网通办”“一网好办”。围绕重点服务业领域审批事项的申请条件、申报方式、受理模式、审核程序、发证方式、管理架构等进行整体性再造、实施一体化办理。

（十）优化企业开办服务。持续优化企业开办流程，开办时间压减至3个工作时，提高企业开办全程网上办覆盖率，做到市场主体登记注册全程“不见面”。积极推进电子营业执照、电子印章广泛应用，推行公章刻制、涉税服务、银行开户等事项“一网通办”。优化企业开办，实行企业登记零收费，提升企业档案查询的实效性和便利度。

（十一）改善企业融资环境。健全中小微企业贷款信用担保制度。全面落实支持服务业发展的各项税收优惠政策，释放政策红利，积极争取中省市服务业发展专项资金、配套资金支持。引导金融机构拓展企业融资渠道，打通企业融资“最后一公里”，提升金融服务能力。鼓励银行进一步创新中小微企业信贷产品和服务。



务模式，加大对服务业中小微企业的支持力度，督促金融机构严格落实普惠性小微企业贷款延期政策，做到应延尽延，适当降低利率水平。加强水电气、纳税、社保等信用信息归集共享，为优化普惠金融服务创造条件。

五、构建高效服务业监管体系

（十二）创新监管体制体系。推行“双随机、一公开”监管机制，建立健全跨区域、跨部门协同监管机制。应用大数据技术手段，根据市场主体信用风险等级采取差异化监管措施，实现智慧监管。进一步完善监管职能设置，通过科学设置岗位，加强考核培训，引入第三方专业机构提供服务等方式，提高监管队伍专业化水平。

（十三）建立标准和认证体系。落实《陕西省深化标准化工作改革实施方案》，支持制定企业标准，鼓励企业积极参与制定国家标准，以先进标准引领服务业质量提升。鼓励企业通过质量体系认证，提升发展水平。加大对服务业领域知识产权保护力度。

（十四）发挥多渠道监督作用。畅通与行业协会商会的沟通渠道，鼓励行业协会商会参与制定行业规划和政策法规。贯彻落实《铜川市王益区开展放心消费创建工作实施方案》，加强消费维权投诉举报网络和调处机构建设，健全消费维权网络，高效调处消费纠纷，依法公示消费投诉信息。

（十五）建立违法惩戒机制。围绕医疗、托幼、城市运行安全等服务业重点领域，建立健全与宽进严管相适应的惩戒机制。



探索“互联网+联合监管”模式，建立健全统一指挥、跨区域协作办案机制。充分发挥全国和全市信用信息共享平台作用，强化信用信息归集共享，动态更新和常态化公布“红黑名单”，依法依规实施失信联合惩戒。

六、逐步健全服务业风险防控机制

（十六）创新敏感领域安全管理机制。做好外商投资安全审查相关工作，对服务业重点敏感领域企业的经营管理进行必要指导，加强对企业负责人的监督，及时制止可能产生恶劣社会影响、危害国家安全的企业经营决策。

（十七）建立健全风险评估机制。对可能产生系统性风险的服务业行业，定期进行压力测试。对教育、文化、传媒等涉意识形态安全的领域，依法依规开展内容审核。对医疗、卫生等可能影响公共安全的领域，加强全流程监管并鼓励社会监督。加强经济领域安全风险评估，健全服务业领域应急管理体系建设，不断提高处理急难险重任务能力。

七、协同推进服务业改革开放工作

（十八）强化组织领导。加强党对服务业改革开放发展工作的集中统一领导。建立健全服务业改革开放发展联席会议制度，进一步强化协作配合、部门联动，形成合力攻坚的工作格局。定期对服务业改革开放发展情况进行督促指导和跟踪问效，及时组织清理并修订完善现行不利于服务业改革开放发展的规范性文件，完善规章制度。



（十九）夯实工作责任。各区级相关部门要分类梳理、全面清理不合理的审批事项和准入限制，按照重点任务分工，明确工作内容、方法、步骤和工作时限，夯实工作责任，确保各项任务落地实施。

（二十）强化宣传推广。学习借鉴先进地区服务业开放发展的经验做法和成果，对可复制经验及时借鉴推广，营造良好的发展氛围。同时鼓励全区各部门改革创新，进一步推动服务业开放发展，促进服务业高质量发展。

附件：重点任务清单



重点任务清单

目标要求	序号	重点任务	责任单位	完成时限
分类放宽服务业准入限制	1	(一) 加快取消充分竞争性服务业准入限制 全面实施市场准入负面清单制度，落实“全国一张清单”管理模式。贯彻落实《陕西省关于进一步做好包容审慎监管有关工作的通知》精神。	区发改局 区市场监管局	2021 年取得阶段性成果，持续推进
	2	(二) 大幅减少有限竞争性服务业准入限制 依法依规有序开放教育、体育、市政等领域，逐步放宽房地产权等领域准入限制。对社会办医区域总量和空间布局不作规划限制。	区教科体局 区住建局 区卫健局	持续推进
	3	(三) 严格限定特定领域服务业准入限制范围 对文化传媒、法律服务、互联网信息服务内容、保安、道路旅客、危险货物运输及城市公共交通等领域，加强准入事项评估，不得违规设立准入事项。	区委宣传部 区委网信办 区司法局 市公安局王益分局 区交通局 区文旅局 区行政审批局	持续推进



全面深化服务业重点领域改革	(四)促进制造业与服务 业深度融合	4	围绕绿色建材、高端装备制造等优势产业，组织各类创新主体积极争取承担省级重点研发计划项目，培育制造业与服务深度融合，促进研发设计、信息技术服务、现代物流等生产性服务业加快发展。	区工信局 区教科体局 区发改局 王益经开区管委会	持续推进
	(五)加快推进重点领域 事业单位改革	5	加快推进教育科技、文化、卫生等领域事业单位改革。	区委编办 区教科体局 区文旅局 区卫健局	持续推进
		6	在公办医疗、养老、公证等机构全面推行事业单位聘用制度。全面实施医师执业区域注册制度，实现“一地注册，区域有效”。	区卫健局 区民政局 区司法局 区行政审批局	持续推进
	(六)培育发展具有市场竞争力的骨干企业	7	支持先进制造领域企业延伸产业链条，鼓励发展个性化定制和按需灵活生产。培育具有市场竞争力的工程设计、建设和骨干企业，鼓励提供咨询设计、施工安装、系统集成、运维管理等一揽子服务。	区工信局 区教科体局 区住建局	2021年取得阶段性成果，持续推进



优化提升服务业发展环境	(六)培育发展具有市场竞争力的骨干企业	8	严格执行市场准入负面清单制度，严禁对清单以外的行业领域市场主体私设门槛。	区行政审批局 区市场监管局	持续推进
	(七)清理不合理限制条件	9	取消在医疗等服务业态与互联网融合发展领域的不合理限制条件。依法依规进行清理排查，不得对服务业市场主体在环保、卫生、安保、质检、消防等领域设置超出保证行业安全有序发展需要的不合理经营条件。取消对盈利性医疗、教育等机构在证照办理、设备购置、人才招聘和发展等方面的不合理限制。	区卫健局 区行政审批局 市生态环境局王益分局 区市场监管局 区应急管理局 区教科体局 区人社局	2021年取得阶段性成果，持续推进
	(八)维护公平竞争环境	10	清理针对不同所有制企业设置的不合理限制措施，保障企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面享受公平待遇。	区财政局 区教科体局 区行政审批局	2021年取得阶段性成果，持续推进
	(九)提升政务服务水平	11	逐步推动与企业群众生产生活密切相关的重点服务领域高频事项“最多跑一次”“跨地区办理”和“一件事一次办”，实现“一网通办”“一网好办”。围绕重点服务业领域审批事项的申请条件、申报方式、受理模式、审核程序、发证方式、管理架构等进行整体性再造、实施一体化办理。	区行政审批局	持续推进



提升发展环境	(十)优化企业开办服务	12	优化企业开办流程，开办时间压减至3个工作日，做到市场主体登记注册全程“不见面”。推进电子营业执照、电子印章广泛应用，推行公章刻制、涉税服务、银行开户等事项“一网通办”。优化企业开办，实行企业登记零收费，提升企业档案查询的实效性和便利度。	区行政审批局	持续推进
	(十一)改善企业融资环境	13	全面落实支持服务业发展的各项税收优惠政策，积极争取中省市服务业发展专项资金、配套资金支持，引导金融机构拓展企业融资渠道，打通企业融资“最后一公里”。鼓励银行进一步创新中小微企业信贷产品和服务模式。	区税务局 区发改局 区投融资管理中心	持续推进
构建高效服务业监管体系	(十二)创新监管体制机制	14	推行“双随机、一公开”监管机制，建立健全跨区域、跨部门协同监管机制。应用大数据技术手段，根据市场主体信用风险等级采取差异化监管措施，实现智慧监管。进一步完善监管职能设置，提高监管队伍专业化水平。	区市场监管局	2021年取得阶段性成果，持续推进
	(十三)建立标准和认证体系	15	落实《陕西省深化标准化工作改革实施方案》，支持制定企业标准，鼓励企业积极参与制定国家标准，以先进标准引领服务业质量提升。鼓励企业通过质量管理体系认证，提升发展水平。	区市场监管局	2022年



构建高效服务业监管体系	(十四)发挥多渠道监督作用	16	畅通与行业协会商会的沟通渠道,鼓励行业协会商会参与制定行业规划和政策法规。贯彻落实《铜川市王益区开展放心消费创建工作实施方案》,加强消费维权投诉举报网络和调解机构建设,健全消费维权网络,高效调处消费纠纷,依法公示消费投诉信息。	区民政局 区商务局 区市场监管局	2021年取得阶段性成果,持续推进
	(十五)建立违法惩戒机制	17	围绕医疗、托幼、城市运行安全等服务业重点领域,建立健全与宽进严管相适应的惩戒机制。	区教科体局 区卫健局 区民政局 区市场监管局	2021年取得阶段性成果,持续推进
		18	探索“互联网+联合监管”模式,建立健全统一指挥、跨区域协作办案机制。	市公安局王益分局 区市场监管局	2021年取得阶段性成果,持续推进
		19	充分发挥全国信用信息共享平台和全市信用信息共享共用一张网作用,强化信用信息归集共享,动态更新和常态化公布“红黑名单”,依法依规实施失信联合惩戒。	区法院 区政务信息化服务中心	持续推进
	(十六)创新敏感领域安全管理机制	20	做好外商投资安全审查相关工作,对服务业重点领域敏感企业的经营管理进行必要指导,加强对企业负责人的监督,及时制止可能产生恶劣社会影响、危害国家安全的企业经营决策。	区级行业主管部门	持续推进
健全服务业务风险防控机制					



健全服务行业风险防控机制	(十七)建立健全风险评估机制	21	对教育、文化、传媒等涉意识形态安全的领域，依法依规开展内容审核。	区委宣传部 区教科体局 区文旅局	持续推进
		22	对医疗、卫生等可能影响公共安全的领域，加强全流程监管并鼓励社会监督。健全服务业领域应急管理体系建设，不断提高处理急难险重任务能力。	区卫健局 区行政审批局 区应急管理局	持续推进

