

铜王政办发〔2021〕3号

**铜川市王益区人民政府办公室  
关于印发《铜川市王益区非煤矿山、危险化  
学品和烟花爆竹网格化安全监管实施方案》  
的通知**

黄堡镇人民政府、各街道办事处，王益经济技术开发区管委会，区政府各工作部门、直属事业单位：

《铜川市王益区非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹网格化安全监管实施方案》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

铜川市王益区人民政府办公室

2021年2月19日

# 铜川市王益区非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹网格化安全监管实施方案

为全面加强非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹安全监管，有效落实安全生产属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，进一步落实安全生产分级监管和网格化监管工作要求，坚决防范各类事故，建立安全监管长效机制，结合我区实际，制定本实施方案。

## 一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要论述和重要指示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署以及市委、市政府、区委、区政府工作安排，牢固树立红线意识，坚持标本兼治、条块结合，进一步厘清并落实属地管理责任和部门监管责任，督促企业严格落实安全生产主体责任，实施安全生产分级监管，发挥网格化监管作用，建立完善安全监管长效工作机制，全面提升基础安全管理水平，严防各类事故发生，确保人民群众生命财产安全。

## 二、工作任务

（一）落实属地管理责任和企业主体责任。按照安全生产属地管理原则，各镇办要加强辖区内非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹企业日常检查，对发现的事故隐患配合区级有关部门抓好落实，对发现的非法违法生产经营建设行为及时上报有关部门，并

配合予以打击。各镇办、区级有关部门要确定安全分管领导，明确具体负责的科室人员，督促指导相关企业全面落实企业安全生产主体责任和全员岗位安全生产责任制，积极推行企业安全生产承诺制。

（二）实施安全生产分级监管。严格落实非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹分级监管要求，全面实施一个企业一个监管主体，避免重复监管和执法检查，形成规范有序、重点突出、精准精确、动态管控的监管模式，切实落实监管责任，充分发挥安全监管部门的监管效能。

安全监管主体：区级安全监管牵头部门为区应急管理局，区安委会各成员单位按照职责分工履行行业安全监管职责，各行业主管对本行业（系统）的安全生产监管工作负责。镇、街道安全监管主体为镇人民政府、街道办事处。

安全监管对象：区级监管对象为市级监管对象以外的企业。区应急管理局牵头负责非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹等相关行业安全监管。

安全监管方式：分为执法检查（按照年度执法计划开展检查）、专项监管检查（根据上级要求、行业特点或实际需要安排检查）、随机监管抽查（按照“双随机、一公开”制度开展抽查检查）。

安全监管、检查的频次：（1）区应急管理局每年对区级监管企业至少检查3次。对各镇办至少检查1次。（2）各镇办每

年对监管企业检查不少于 4 次。

### （三）明确安全监管职责

#### 1. 非煤矿山

（1）市公安局王益分局：加大对爆破作业单位民爆物品运输、储存、使用、清退环节的监督管理，依法停止向未履行建设项目安全设施“三同时”审查程序、未取得安全生产许可证或证照过期和停产停业非煤矿山企业审批民爆物品。积极协助应急管理部门开展事故调查，对事故有关责任人采取强制措施。

（2）区财政局：负责对非煤矿山整顿关闭、隐患治理、技术改造、推广应用先进适用安全技术和设备设施等工作给予资金支持。

（3）市自然资源王益分局：合理编制矿产资源规划；切实规范非煤矿山开采秩序，严厉打击无证开采、越层越界采矿、以采代探非法采矿行为；监督非煤矿山企业按照“预防为主，防治结合”原则，开展矿山地质环境保护和恢复治理。

（4）市生态环境王益分局：加强非煤矿山环境保护的监督管理，依法查处违反环境保护法律法规的违法行为；对未执行环境影响评价、环保“三同时”制度、不符合环保要求的非煤矿山，责令停止建设生产，限期治理或提请当地人民政府依法实施关闭。

（5）区水务局：组织、协调和指导非煤矿山编制水土保持方案，落实水土保持措施，依法查处非煤矿山生产中水土流失违法行为。

(6) 区应急管理局：依法开展非煤矿山安全生产监管工作，督促和引导非煤矿山企业改善安全生产条件，开展标准化建设，建立以安全风险分级管控和隐患排查治理为核心的安全风险管控体系，落实安全生产“三同时”制度，依法查处非煤矿山生产和建设过程中的安全生产违法行为。负责一般非煤矿山事故调查工作。负责指导协调、监督检查、巡查考核有关镇办政府和部门依法履行非煤矿山安全生产职责。

(7) 区行政审批局：按照中、省产业政策和市场准入要求，《陕西省政府核准的投资项目目录（2017 年本）》及《陕西省企业投资项目核准和备案管理办法》的有关规定，严格非煤矿山立项审批。

(8) 区气象局：加强气象灾害的监测、预报，发布各类预警信息，负责非煤矿山企业防雷安全监管工作，为非煤矿山安全生产监管和生产安全事故应急救援提供气象服务。

(9) 区交通运输局：对涉及非煤矿山的运输车辆进行严格检查，做好源头治理，严厉打击非煤矿山运输车辆违法超载上路行为。

## 2. 危险化学品

(1) 区发改局：负责落实全区化工和危险化学品产业发展总体规划。加大化工和危险化学品企业技术改造、项目资金支持力度等工作。负责协调指导油气长输管道的行业安全管理，承担油气长输管道保护工作。

(2) 区教科体局：负责指导、监督经教育部门批准设立的各级各类学校的实验室危险化学品、易制毒化学品、易制爆化学品使用安全管理工作。

(3) 区工信局：负责指导督促化工和危险化学品企业加大技术改造力度，运用高新技术、先进适用技术和信息技术改善企业生产装备条件，加快淘汰落后产能；牵头负责城镇人口密集区和化工园区外危险化学品生产企业搬迁入园工作。

(4) 市公安局王益分局：负责危险化学品和烟花爆竹的公共安全管理，核发剧毒化学品购买许可证、剧毒化学品道路运输通行证；负责危险化学品和烟花爆竹运输车辆的道路交通安全管理。负责依法查处危害油气长输管道安全的违法行为。负责监控烟花爆竹、剧毒化学品、易制爆危险化学品流向，负责烟花爆竹运输、燃放以及剧毒化学品购买、运输的行政许可及其安全监督管理工作；组织销毁处置废旧和没收的非法烟花爆竹；依法组织查处非法运输、邮寄烟花爆竹的违法行为。协助相关部门开展危险化学品、烟花爆竹“打非治违”工作。

(5) 市自然资源王益分局：负责对化工和危险化学品生产、储存建设项目实行统筹规划、合理布局，对危险化学品建设项目用地进行规划许可。

(6) 市生态环境王益分局：负责废弃危险化学品处置的监督管理，组织危险化学品的环境危害性鉴定和环境风险程度评估，确定实施重点环境管理的危险化学品，负责危险化学品环境

管理登记和新化学物质环境管理登记；依照职责分工调查相关危险化学品环境污染事故和生态破坏事件，负责危险化学品事故现场的应急环境监测；负责督促指导本行业领域环保处置企业落实危险化学品生产、使用、储存安全生产主体责任。负责组织本行业领域内危险化学品“打非治违”工作。

（7）区住建局：负责涉及危险化学品建设项目的建设工程设计、监理、施工资质管理，负责城镇燃气使用环节安全监督管理。加强城镇公用设施运营危险化学品安全管理。

（8）区交通运输局：负责危险化学品道路运输许可以及运输工具的安全管理，负责危险化学品道路运输企业驾驶员、装卸管理人员、押运人员、申报人员、集装箱装箱现场检查员的资格认定。负责危险化学品运输企业车辆停车场的安全监督管理；指导监督危险化学品运输企业落实安全生产主体责任。负责危险化学品运输行业领域“打非治违”工作。

（9）区农业农村局：负责农药、农用液氨、农村沼气等《涉及危险化学品安全风险的行业品种目录》农牧果行业危险化学品使用的安全管理。

（10）区商务局：负责成品油经营领域日常安全监管，严厉打击非法、违法经营成品油行为。负责组织本行业领域内危险化学品“打非治违”工作。

（11）区卫健局：负责危险化学品毒性鉴定的管理，负责组织、协调危险化学品事故受伤人员的医疗卫生救援工作；负责下

属部门和单位实验室、医院危险化学品生产、使用、储存的安全监管等行业安全管理。

(12) 区应急管理局：依法监督检查危险化学品、烟花爆竹生产、储存、经营单位安全生产情况；承担危险化学品安全监督管理综合工作，组织指导危险化学品登记；组织查处不具备安全生产条件的生产经营单位；负责危险化学品生产储存建设项目安全审查；组织、指导行业领域的综合、专项检查、督查、明查暗访和执法检查活动；指导非药品类易制毒化学品生产、经营监督管理工作。负责工矿商贸领域职责范围内涉及危险化学品的安全监督管理。组织、指导行业领域事故调查处理和应急救援工作。

(13) 区市场监管局：配合有关部门对化工和危险化学品企业生产经营活动中的安全工作进行监督管理；依法核发危险化学品生产、储存、经营、运输企业营业执照，查处危险化学品经营企业违法采购危险化学品的行为；依法核发烟花爆竹生产经营单位营业执照，负责烟花爆竹质量监督检验；依法对医药企业进行安全监督管理；依法查处无照生产经营主体；负责核发危险化学品及其包装物、容器（不包括储存危险化学品的固定式大型储罐，下同）生产企业的工业产品生产许可证，并依法对其产品质量实施监督；负责危险化学品企业特种设备安全监督管理工作；严格查处、打击和取缔危险化学品企业非法违法生产使用特种设备的行为。

(14) 区行政审批局：严格危险化学品和化工企业项目立项

审批。建立并实施涉及“两重点一重大”危险化学品建设项目审批（核准、备案）联合审批机制。

（15）区消防救援大队：负责全区危险化学品和烟花爆竹企业的消防安全监管工作，组织开展消防安全检查和专项安全治理工作，参与危险化学品事故应急救援，协助相关部门开展危险化学品事故调查工作。

（16）区气象局：负责危险化学品生产储存场所建设项目防雷监督管理工作；负责危险化学品生产储存场所防雷设施安装、检测和隐患排查治理的监管工作；负责为危险化学品安全事故的应急救援提供气象保障服务。

### 3. 烟花爆竹

（1）区应急管理局：监督烟花爆竹企业贯彻执行安全生产法律法规；审查烟花爆竹经营单位安全经营条件；依法对已经取得经营许可的烟花爆竹经营企业安全经营条件进行监督检查；组织企业主要负责人、管理人员和特种作业人员安全资格培训和考核；依法查处非法生产、经营烟花爆竹行为和不再具备安全基本经营条件的烟花爆竹经营单位；组织调查烟花爆竹安全生产事故。

（2）市公安局王益分局：按照有关规定对受理、审查、核发烟花爆竹道路运输许可证件情况进行日常监督检查；依法加强焰火晚会燃放活动的安全管理；负责《焰火晚会烟花爆竹燃放许可证》的许可和从业人员的监管；按照《中华人民共和国治安管理处罚法》《烟花爆竹安全管理条例》依法查处非法生产、买卖、

储存、运输、邮寄烟花爆竹案件；组织销毁处置废旧和罚没的烟花爆竹产品。

（3）区交通运输局：负责烟花爆竹运输企业及其运输车辆的安全监管，对烟花爆竹运输安全实施监督；负责烟花爆竹运输企业、驾驶人员、押运人员的资质认定和监督检查；依法查处未经许可的车辆及未取得道路危险货物运输从业资格证的驾驶员和押运员擅自从事道路危险货物运输等行为。

（4）区市场监管局：依法查处销售假冒伪劣烟花爆竹产品等违法违规行为；负责烟花爆竹的质量监督管理。

（5）区住建局：负责取缔、查处违规占道经营烟花爆竹的行为。

（6）区行政审批局：按照层级及职责分工严格落实烟花爆竹建设项目审批；按照有关规定，认真做好受理、审查、核发《烟花爆竹经营（零售）许可证》等工作，定期自查自纠。

#### **四、工作要求**

（一）高度重视，提高认识。各镇办、各行业主管部门要切实提高思想认识，进一步增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感，牢固树立安全生产“红线意识”和“底线思维”，严格按照属地管理原则和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，进一步夯实各级安全监管责任。各镇办、各部门主要领导要亲自安排部署，要结合实际制定各镇办、本部门的安全生产网格化、颗粒化监管工作方案，明确单位内部

监管职责，扎实做好非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹安全监管各项工作，确保安全生产形势持续稳定。

（二）加强联动，形成合力。区级各行业安全监管牵头部门要严格按照《铜川市王益区人民政府关于调整区安全生产委员会成员和成立十四个安全生产专业委员会的通知》（铜王政字〔2020〕41号）和《铜川市王益区安全生产委员会关于印发非煤矿山危险化学品工业安全生产委员会组成人员名单和工作职责的通知》（铜王安委会发〔2020〕5号）等文件，充分发挥专业委员会的作用，加强沟通，密切配合，积极协调联动，形成工作合力，及时发现并消除各类事故隐患，要加强统计分析、信息报送、检查总结等制度，不断建立健全完善非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹安全监管长效机制。

（三）强化措施，夯实责任。区级各行业主管部门要结合实际进一步落实安全生产网格化、颗粒化监管工作要求，要参照区级非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹企业安全生产监督管理责任网格化清单（见附件），制定完善网格化清单，进一步明确监管企业名单、责任领导、责任单位、监管人员以及企业安全负责人，同时要督促指导各有关企业尽快制定完善网格化监管清单，做到横向到边、纵向到底，进一步完善各层级监管检查责任，做到监管责任全覆盖，监管企业无盲区。请各有关部门将本地区非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹企业安全生产监督管理责任网格化（颗粒化）清单2月28日前报区安委办（联系人：楚诺，电话：

2181108)。

- 附件：1. 铜川市王益区非煤矿山企业安全生产监督管理责任  
网格化清单（区级 2 家）
2. 铜川市王益区烟花爆竹零售经营店安全生产监督  
管理责任网格化清单（区级 6 家）
3. 铜川市王益区危险化学品企业安全生产监督管理  
责任网格化清单（区级 17 家）

附件 1

## 铜川市王益区非煤矿山企业安全生产监督管理责任网格化清单 ( 区级 2 家 )

序号	企业名称	企业地址	区级安全监管牵头部门	区级安全监管责任部门负责人	区级安全监管牵头部门负责人	区级安全监管牵头部门分管领导	区级安全监管部门监管人员	企业法定代表人、主要负责人及电话
1	铜川声威建材有限责任公司	铜川市王益区黄堡镇李家沟	区应急管理局	公安王益分局、区财政局、自然资源局王益分局、生态环境王益分局、区水务局、区行政审批局、安全生产分管领导	范乾良	杨攀	楚诺 李文玉	赵挺 7161900
2	铜川市弘鑫钙业有限公司	铜川市王益区黄堡镇王塬村						孔庆强 18091953777

附件 2

## 铜川市王益区烟花爆竹零售经营店安全生产监督管理责任网格化清单 ( 区级 6 家 )

序号	企业名称	企业地址	区级安全监管牵头部门	区级安全监管责任部门分管领导	区级安全监管牵头部门负责人	区级安全监管牵头部门分管领导	区级安全监管部门监管人员	法定代表人、主要负责人及电话
1	铜川市王益区大洲烟花爆竹经销店	王益区史家青年路灰堆 86 号付 1 号	区应急管理局	公安王益分局、区交通运输局、区市场监管局、区住建局、区行政审批局安全生产分管领导	范乾良	杨攀	楚诺 李文玉	冯贝贝 13759602882
2	铜川市王益区金红商行	王益区黄堡街口	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺 李文玉	梁金红 13619195756
3	铜川市王益区黄堡镇娥芝杂货店	王益区黄堡街道 44 号	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺 李文玉	杨小梅 13992956277
4	铜川市王益区兴胜商店	王益区王家河一号井广场平房 2 号	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺 李文玉	张世停 13992951138
5	王益区魏玉凤百货店	王益区黄堡街道	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺 李文玉	魏玉凤 7187052
6	烟花爆竹第六连锁店	王家河街道办赵家塬	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺 李文玉	王磊 15389309000

附件 3

## 铜川市王益区危险品企业安全生产监督管理责任网格化清单 ( 区级 17 家 )

序号	企业名称	企业地址	区级安全 监管牵头 部门	区级安全监 管责任部门 分管领导	区级安全监 管牵头部门 负责人	区级安全监 管部门分管 领导	区级安全监 管部门监管 人员	企业法定代 表人、主要负 责人姓名及 电话
1	中国石油天然气股份有限公司陕西铜川销售分公司川口加油站	铜川市王益区川口	区应急管理局	区发改局、区教科体局、区工信局、公安王益分局、区交通运输局、区市场监管 局、区住建	范乾良	杨攀	楚诺田浪	梅棧 13991597638
2	中国石油天然气股份有限公司陕西铜川销售分公司招商加油站	铜川市王益区川口	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	梅棧 13991597638
3	中国石油天然气股份有限公司陕西铜川销售分公司王家河加油站	铜川市王益区王家河南路 16 号	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	梅棧 13991597638
4	中国石油天然气股份有限公司陕西铜川销售分公司玉华加油站	铜川市王益区玉华路中段	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	梅棧 13991597638
5	中国石油天然气股份有限公司陕西铜川销售分公司青年路加油站	铜川市王益区青年路	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	梅棧 13991597638
6	中国石油天然气股份有限公司陕西铜川销售分公司黄堡加油站	铜川市王益区黄堡镇李家沟	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	梅棧 13991597638

7	中国石化销售股份有限公司陕西铜川石油分公司川口撬装加油站	王益区川口汽车站内	区应急管理局	局、自然资源局 王益分局、生态环境王益分局、区农林局、区商务局、卫健局、区消防救援大队、区行政审批局安全 生产分管领导	范乾良	杨攀	楚诺田浪	刘洪 15353693003
8	中国石化销售股份有限公司陕西铜川石油分公司赵家塬加油站	王益区王家河工业园区南雷村	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	刘洪 15353693003
9	铜川市联兴加油站	王益区黄堡镇	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	邓超 13509193700
10	延长壳牌石油有限公司王益川口加油站	王益桃园川口二十里铺	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	杨留军 17782527011
11	铜川丰大石油有限责任公司	王益区王家河赵家塬	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	杨建彬 18791490521
12	陕西汇能实业有限公司	王益区桃园办	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	祝琪 18409199999
13	陕西永昶达实业有限公司	王益区桃园办	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	张涛 13239193777
14	铜川引航再生能源科技有限公司	王益区耀州密文基地管委会	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	霍雄 18717497088
15	铜川市京兆实业有限责任公司	王益区七一办	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	肖成才 13909190095
16	陕西气聚人和智慧能源有限公司	王益区红旗街	区应急管理局	导	范乾良	杨攀	楚诺田浪	程新鹏 13572024505
17	陕西丰大能源实业有限公司	王益区王家河赵家塬	区应急管理局		范乾良	杨攀	楚诺田浪	肖波 18791490521



---

抄送：区委办，区人大办，区政协办，区人武部政工科；  
区监委办，耀州窑文化基地管委会。

---

铜川市王益区人民政府办公室

2021 年 2 月 19 日印发

---