

铜王政发〔2021〕3号

**铜川市王益区人民政府
关于印发《2021年王益区实施城市更新行动
工作方案》的通知**

黄堡镇人民政府、各街道办事处，铜川市王益经济技术开发区管委会，区政府各工作部门、直属事业单位：

《2021年王益区实施城市更新行动工作方案》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

铜川市王益区人民政府

2021年3月8日

2021 年王益区实施城市更新行动工作方案

为全面贯彻落实新发展理念，加快实施城市更新行动，补齐城市基础设施短板，完善城市综合功能，改善城市人居环境，提升城市发展质量，全力打造和谐宜居、富有活力、特色鲜明的现代化城市，按照区政府安排部署，现就城市更新行动重点工作安排如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记重要批示指示和来陕考察重要讲话精神，认真落实中央和省、市、区关于城市建设工作的有关部署和要求，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局。按照“整体规划、基础先行、分步实施、全面推进”的工作思路，坚持“现代化、科学化、人性化、节约化”原则，加快推进城市更新行动，着力改善城市人居环境，稳步提升城市建设和管理水平，加快将王益建设为宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市，不断提升人居环境质量、人民生活质量和城市综合竞争力。

二、重点工作

2021 年重点实施老旧小区改造、交通疏堵保畅、城市便民停车、城市绿化提升、危破旧建筑拆除、城市夜景亮化、城市管理

提升七大工程，改善城市人居条件，完善城市综合服务功能，不断提高人民群众的幸福感和获得感。

（一）扎实推进老旧小区改造工程。坚持“尽力而为、量力而行”的原则，以问题为导向，以补齐短板为重点，以打造环境整洁、设施完善、绿色生态、安全有序、管理规范、和谐宜居的“美好幸福小区”为目标，在充分征求群众意见的基础上，加快推进老旧小区改造工程。要重点实施管网改造、雨污分流、道路硬化、楼顶防水、楼体保温等工程，完善照明、绿化、健身器材、安全防护等设施，不断改善居民生活环境，提升居民的获得感、幸福感、安全感。今年实施改造老旧小区 55 个，改善 10000 余户群众居住条件，2021 年已列入国家改造计划的小区 3 月开工建设，年底前竣工验收；2019 年改造项目 3 月底前必须完工；2020 年改造项目 6 月底前必须完工。同时，要做好项目包装、申报、争取工作，加快完善 2021 年未下达小区项目手续，争取中省补助资金，同步谋划 2022 年老旧小区改造申报计划，提前准备项目申报资料。要持续抓好历年实施的保障性安居工程、棚户区改造项目收尾工作，年内要完成棚改、保障房拆迁安置以及空置公租房盘活任务，同步完善项目手续资料，做好项目验收、审计等工作。

（二）大力实施交通疏堵保畅工程。坚持“统一规划、分步实施、补齐短板、完善功能”的原则，扎实推进城市市政基础设施建设，加快实施二马路道路提升改造工程，完成川口至体育场段（宜园路）道路管线提升改造工程；建成外贸巷道路微循环，

试点探索红旗街苗圃路路口至一马路红旗桥丁字路口护栏安装工程；实施人民桥、向阳桥、热电厂桥等 3 座桥梁改造和云梦堤漆水河跨河桥建设项目，启动实施红旗片区、青年路片区道路配套及排水工程建设项目；适时开展青年路运煤道桥梁改造工程、一马路提升改造工程和热电厂桥至一马路道路微循环工程的前期论证工作，加快形成“互联互通”的交通网络格局，不断增强我区城市道路通行能力，确保群众出行安全。

（三）启动实施城市便民停车工程。坚持“便民、利民、惠民”的原则，通过整合我区停车数据资源，实现我区停车资源智慧化管理，积极打造便民、利民的停车服务体系。结合危旧建筑拆除和老旧小区改造工作，认真梳理拆除片区和老旧小区改造区域，谋划建设公共停车场。启动实施王益区非集中连片城市公共停车场项目建设，建成东风、体育桥城市地下车库和利民路停车场建设项目，年内新建停车场 10 处，新增停车位 2000 个，切实解决城市停车难问题。

（四）稳步推进城市绿化提升工程。采取“周边扩绿、街道补绿、庭院植绿、见缝插绿、中心填绿”等措施，不断拓展城市绿化空间，打造绿化精品，提升绿化品味。开展绿化综合整治工作，重点对城市道路、公路两侧黄土裸露、行道树缺漏、绿化带死株、缺株及绿地附属设施残缺破损等进行硬化覆盖、补植复绿、维护修整。全面梳理危破旧建筑拆除后的场地，积极谋划实施城市绿化、口袋公园项目，启动实施漆水河两岸绿色生态廊道工程，

不断改善城市生态环境，完成造林绿化 2655 亩。实施利民巷至军分区沿街绿化提升改造工程，建成工人文化宫休闲广场，不断提升城市绿化水平。

（五）着力实施危破旧建筑拆除改造工程。坚持“以拆为主、拆改结合、能拆则拆、宜改则改”的原则，采用先易后难、先公后私、从里到外的方式，加快实施漆水河沿岸、咸铜铁路沿线和一二马路沿街、主要支巷道路以及其它居民区域危破旧建筑拆除改造工程。2021 年计划实施拆除改造 17.41 万平方米，重点拆除违法建筑、废弃建筑、危破旧建（构）筑和已享受棚户区改造、地灾点搬迁安置政策而未拆除的建筑，从根本上消除城市破旧面貌。属于违法建筑的，由各责任单位配合执法部门依法拆除；资产为区级部门国有或集体所有的危破旧建筑拆除和改造工作由区级行业主管部门负责实施；其余危破旧建筑拆除和改造工作由各镇办负责实施。

（六）积极推进城市夜景亮化工程。坚持“高效、环保、节能、节约”原则，以提升城市夜景形象为目标，积极打造城市夜景视廊、夜景景观点、夜景节点，加快实施城市夜景亮化工程。年内完成中兴堤、民乐堤、柳堤等河堤景观灯提升改造项目、体育场片区城市亮化工程和文化宫片区城市亮化工程；完成一二马路城市照明节能改造工程和王益经济技术开发区赵家塬村口-川口转盘道路照明工程；完成青年路辖区老科沟、老科居民组、永祥堤及弃管小区照明工程，逐步完善城市夜景亮化，助力我区夜

景经济，努力为市民打造优雅、舒适、时尚的生活环境。

（七）实施城市管理提升工程。坚持把关注民生作为城市智慧化管理的“切入口”，下足“绣花功夫”，让智慧化管理深入城市“骨髓”，全面建成“智慧城管”平台。扎实推进城市管理专项整治六项行动，即开展户外广告规范行动、施工围挡提升行动、私搭乱建拆除行动、占道亭体清理行动、乱贴乱画治理行动、城乡卫生清洁行动，有效改善城市面貌，切实改善城市人居环境，实现城市环境整洁有序、生态宜居和人民群众满意度显著提升。继续采取4+X联合洗扫作业，机械化清扫率达到85%以上，优化提升城市管理水平。坚持“先地下、后地上”的市政设施施工原则，加强城区基础设施建设与管理，确保公共设施完备。

三、保障措施

（一）加强组织领导。2021年是实施“十四五”规划的开局之年，做好今年各项工作，对于开好局、起好步意义重大。各单位要进一步强化组织领导，提高思想认识，夯实工作责任，细化工作任务，主要领导要亲自抓，分管领导抓具体，切实把城市更新行动各项工作任务作为头等大事来抓，确保各项工作任务落实到位。建立重点项目区级领导包抓机制，各包抓区级领导要率先垂范，坚持每周听取一次汇报，每半月至少深入一次项目建设的工地，加强工作指导，督促检查进度，协调解决项目建设中存在的困难和问题，着力推进项目建设。

（二）强化资金保障。区级相关部门和各镇办、王益经济技

木开发区管委会要抢抓国家采煤沉陷区、老旧小区改造和黄河流域高质量发展等政策机遇，结合全区“产业年”、“项目年”、“招商年”攻坚行动，积极包装、申报项目，争取中省专项资金。要充分利用区级平台公司盘活国有闲置资产，通过融资、引入社会资本等多种方式，引进有实力的社会资本，多渠道筹措城市基础设施建设资金。区财政局要统筹整合区级财政资金，保障城市更新行动重点项目顺利实施。

（三）加大督查考核。建立月督查、季讲评和年终考核工作机制，采取平时考核与年度考核相结合的方式，由区城市建设管理工作领导小组办公室牵头，联合区政府办组织对各责任部门开展日常考核，每月集中对每项工作和每个项目进行一次全面督查，及时向全区通报工作进展情况。区住建局对接区委考核办将城市更新行动重点工作任务完成情况纳入各责任单位年度目标责任考核，以强有力的督查考核措施保障城市更新行动各项重点工作落实、落细、落地，确保各项目标任务全面完成。

- 附件：1. 2021 年王益区交通疏堵保畅工程区级领导包抓责任表
2. 2021 年王益区城镇老旧小区改造工程任务分解表
3. 2021 年王益区城市便民停车工程任务分解表
4. 2021 年王益区城市绿化提升工程任务分解表
5. 2021 年王益区城市危破旧建筑拆除改造工程任务清单
6. 2021 年王益区城市夜景亮化工程任务分解表
7. 2021 年王益区城市管理提升工程任务分解表

附件 1

2021 年王益区交通疏堵保畅工程区级领导包抓责任表

序号	项目名称	计划改造内容	总投资 (万元)	开工时间	竣工时间	责任单位	区政府 包抓领导
1	铜川市王益区川口至体育场段（宜园路）道路管线提升改造工程	雨水工程、照明工程、电信工程、绿化工程及交通工程	3906	2021 年 3 月	2021 年 12 月	区住建局	付广建
2	铜川市王益区外贸巷道路微循环建设工程	道路工程、给排水工程、电力工程、电信工程、照明工程、交通工程	1275	2021 年 3 月	2021 年 12 月		张云峰
3	铜川市王益区漆水河向阳桥等跨河桥改造提升项目	建设内容包括对 6 座桥梁进行提升改造，主要实施内容为更换人行道板、更换护栏、桥面系重新铺筑、上下部结构的局部修补，全桥防护涂料喷涂、设置路灯及其他亮化工程等。	1485	2021 年 4 月	2022 年 12 月		马琳
4	铜川市王益区体育场至青年路涵洞道路提升改造项目	道路工程、排水工程、照明工程、电气工程、绿化工程及交通工程等	7613	2021 年 5 月	2022 年 12 月		付广建
5	铜川市王益区漆水河跨河桥项目	项目建设内容包括桥梁工程、照明工程等	1177	2021 年 4 月	2022 年 12 月		刘战杰
6	铜川市王益区青年路片区市政道路配套及排水工程	道路工程、雨污水工程、照明工程、绿化工程及交通工程等	2836	2021 年 5 月	2022 年 12 月		周 军
7	铜川市王益区红旗街道片区道路配套及排水工程	道路工程、雨污水工程、照明工程、绿化工程及交通工程等	3369	2021 年 5 月	2022 年 12 月		吴刚良
8	红旗街苗圃路路口至一马路红旗桥丁字路口护栏安装试点工程	完成红旗街苗圃路路口至一马路红旗桥丁字路口两侧人行道护栏安装工程	-	2021 年 5 月	2021 年 7 月		杨乐

附件 2

2021 年王益区城镇老旧小区改造工程任务分解表

序号	小区	计划改造内容	开工时间	竣工时间	责任单位
1	育才小区、原市委家属院、城建农行小区、工商局小区、教院小区、交通局小区、市计委联建楼家属院、人防小区、市二中家属区、川口税校家属院、矿务局机关家属院、梅苑小区、馨苑小区、柿树桥小区、市教育局家属区、原公安局家属区、市房屋管理处家属楼、市人防家属楼、虎头山小区、市燃料总公司红旗街家属院、红旗小区	改造楼体外立面、饰新楼体间及公共走廊、更换公共楼梯间窗户、翻修台阶和扶手、改造屋面防水等楼体破损设施;争取小区公共基础设施配套资金,对小区外道路、雨污水、绿化、照明等配套设施进行改造。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	红旗办
2	铜川市东风建材厂家属楼、新川河里坡家属区、新川厂部家属区、鑫建小区、宜园小区、工业局小区、纸袋厂家属楼、桃园片区	改造楼体外立面、饰新楼体间及公共走廊、更换公共楼梯间窗户、翻修台阶和扶手、改造屋面防水等楼体破损设施;争取小区公共基础设施配套资金,对小区外道路、雨污水、绿化、照明等配套设施进行改造。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	桃园办

3	铜华 A 区 8 号楼、职中家属楼、职防院家属楼、粮站家属楼、培训公房小区、操场公房小区、干部楼、市政工程处、铜华小区、河东小区	改造楼体外立面、饰新楼体间及公共走廊、更换公共楼梯间窗户、翻修台阶和扶手、改造屋面防水等楼体破损设施;争取小区公共基础设施配套资金,对小区外道路、雨污水、绿化、照明等配套设施进行改造。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	青年路办
4	财政局家属院、建行柳堤路家属院、七一路小学家属院、防疫站家属院、工行七一支行家属院、供销社家属院、保险公司家属院、外贸公司家属院、虎头小区、七一小区、康乐小区、救护队小区、玉华小区、王益居民点、乡镇家属楼、老政府家属院	改造楼体外立面、饰新楼体间及公共走廊、更换公共楼梯间窗户、翻修台阶和扶手、改造屋面防水等楼体破损设施;争取小区公共基础设施配套资金,对小区外道路、雨污水、绿化、照明等配套设施进行改造。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	七一办
5	王家河中学家属楼、铜川市机砖厂家属楼、陕西物资储备局 250 处家属区、陕西物资储备局 272 处家属区、柿树苑小区、飞龙小区 B 区、荔枝苑小区、王家河小区	改造楼体外立面、饰新楼体间及公共走廊、更换公共楼梯间窗户、翻修台阶和扶手、改造屋面防水等楼体破损设施;争取小区公共基础设施配套资金,对小区外道路、雨污水、绿化、照明等配套设施进行改造。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	王家河办
6	纺织厂家属院、灯泡厂家属院、市四中家属院、卫生院家属楼及镇政府家属楼	改造楼体外立面、饰新楼体间及公共走廊、更换公共楼梯间窗户、翻修台阶和扶手、改造屋面防水等楼体破损设施;争取小区公共基础设施配套资金,对小区外道路、雨污水、绿化、照明等配套设施进行改造。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	黄堡镇

附件 3

2021 年王益区城市便民停车工程任务分解表

序号	项目名称	建设内容	开工时间	竣工时间	责任单位
1	王益区非集中连片城市公共停车场	新建五一饭店、小河沟建安公司 5、6 号楼、二厂巷（七一办原址）、光明巷草公房、大同沟管件厂家属楼原址、铜运司大修厂、红星阁、小河沟高二三排、新兴沟沥青厂等全封闭式停车场，停车位 1250 个；人行道改造 750 个车位以及智慧停车系统安装等工程。	2021 年 5 月	2022 年 12 月	铜川市王益区晟益城市建设开发有限责任公司
2	体育桥地下城市车库建设项目	建设内容包括新建地下停车位 180 个及附属设施。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	区教科体局
3	东风城市地下车库项目	建设内容包括新建地下停车位 386 个及附属设施。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	
4	利民路停车场建设项目	建设内容包括新建地上停车 30 个及附属设施。	2021 年 1 月	2021 年 3 月	红旗街街道办
5	青年路老旧小区改造配套停车场	新建停车位 17 个。	2021 年 3 月	2021 年 6 月	青年路街道办
6	红旗老旧小区改造配套停车场	新建停车位 66 个。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	红旗街街道办

附件 4

2021 年王益区城市绿化提升工程任务分解表

序号	项目名称	建设内容	开工时间	竣工时间	责任单位
1	利民巷至军分区绿化提升改造工程	提升改造利民巷至军分区景观绿化、广场铺装、亮化等工程，提成改造绿化面积 1.32 万平方米。	2021 年 5 月	2021 年 11 月	区住建局
2	文化宫休闲广场提升改造工程	改造文化宫广场、绿化、亮化、雨污水管网等内容，新建广场 10000 平方米。	2021 年 3 月	2021 年 4 月	区住建局
3	王益区城市造林绿化项目	完成城市造林绿化 2655 亩，其中，抚育管护 2000 亩，城市绿化 400 亩，道路绿化 30 亩，流域绿化 30 亩，景区绿化 20 亩，园区绿化 30 亩，庭院绿化 174 亩。	2021 年 4 月	2021 年 12 月	市自然资源局 王益分局

附件 5

2021 年王益区城市危破旧建筑改造拆除任务清单

序号	责任单位	完成改造和拆除的建筑面积 (单位: 万m²)	开工时间	完成时限
1	红旗办	2.573	2021 年 3 月	2021 年 12 月
2	桃园办	2.696	2021 年 3 月	2021 年 12 月
3	七一路办	3.132	2021 年 3 月	2021 年 12 月
4	青年路办	3.374	2021 年 3 月	2021 年 12 月
5	王家河办	1.434	2021 年 3 月	2021 年 12 月
6	黄堡镇政府	2.5	2021 年 3 月	2021 年 12 月
7	王益办	0.694	2021 年 3 月	2021 年 6 月
8	区人社局	0.1233	2021 年 2 月	2021 年 5 月
9	区教科体局	0.8	2021 年 1 月	2021 年 9 月
10	区机关事务管理服务中心	0.0882	2021 年 3 月	2021 年 12 月

附件 6

2021 年王益区城市夜景亮化工程任务分解表

序号	项目名称	建设内容	开工时间	竣工时间	责任单位
1	王益区河堤路亮化工程	完成中兴堤、民乐堤、柳堤等河堤 3.7 公里景观灯提升改造。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	区住建局
2	一二马路城市照明节能改造工程	完成一二马路道路沿线路灯提升改造工程。	2021 年 6 月	2021 年 12 月	区住建局
3	体育场片区城市亮化工程	完成体育场片区城市亮化工程。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	区教科体局
4	文化宫片区城市亮化工程	完成文化宫片区城市亮化工程。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	区商务局
5	王益经济技术开发区赵家塬村口---川口转盘道路照明工程	建设内容包括实施 4.8 公里道路照明设施和指示牌。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	王益经济技术开发区管委会
6	青年路地区亮化工程	建设内容包括完成青年路辖区老科沟、老科居民组、永祥堤及弃管小区照明工程，安装路灯 214 盏。	2021 年 3 月	2021 年 12 月	青年路办

附件 7

2021 年王益区城市管理提升工程任务分解表

整治内容		完成时间	牵头单位	责任单位
户 外 广 告 规 范 行 动	严格审批道路隔离栏、路灯杆、墙体、楼体及独立户外广告设施设置许可。对手续完备、设置合理的户外广告牌匾，从源头进行控制和统一管理，严禁私设户外广告设施。坚决拆除无手续、过期、废旧、残缺等存在安全隐患和影响市容市貌的大型户外、楼体、立柱等广告设施以及破旧牌匾路牌、交通指示牌等，清除乱吊乱挂及存在视觉污染和影响市容的的悬挂物和广告设施。	2021 年 3 月 31 日	区委宣传部、区住建局、区市场监督管理局	区文明办、区城市管理执法大队、区交通局、区水务局、区商务局、区工信局、各镇办、铜川市王益经济技术开发区管委会
施 工 围 挡 提 升 行 动	按照城市环境风貌，分区域、分工地类别、分围挡规格，设置不同风格和标准的围挡造型。按照一般工地、市政工地、重点项目三类施工工地，对围挡设置低、中、高三个档次，分别统一颜色、统一规格。对在建工地围挡设置不符合标准的及时进行整改，进一步规范提升施工围挡标准，营造整洁、有序、舒适的城市环境。	2021 年 3 月 31 日	区住建局	区城市管理执法大队、各镇办、铜川市王益经济技术开发区管委会、各项目建设单位

私搭乱建拆除行动	坚决打击各种乱搭乱建行为，对漆水河两岸、一二马路沿线、一二马路连接带、王益经济技术开发区周边等重点区域的私搭乱建进行全面整治，给城市发展、产业项目腾出空间。对全区农贸市场中不符合规划要求、未经审批、私搭乱建设施予以拆除。严格控制、监管城区内新建的私搭乱建行为，确保城区内私搭乱建零增长。	2021 年 3 月 31 日	市自然资源局王益分局	区发改局、区市场监督管理局、区水务局、区交通局、市生态环境局王益分局、各镇办、铜川市王益经济技术开发区管委会
占道亭体清理行动	区城市管理执法大队负责全区范围内占道执法岗亭清理，市公安交警支队第一大队负责全区范围内占道交通执法岗亭清理，邮政五一路分公司负责全区范围内占道邮政岗亭清理，区商务局负责全区范围内占道放心早餐亭体、扶贫产品展柜（亭）清理，市公交公司负责文化宫公交调度亭拆除。	2021 年 3 月 31 日	区城市管理执法大队	区商务局、市交警一大队、市公交公司、各镇办、铜川市王益经济技术开发区管委会

乱贴 乱画 治理 行动	区城市管理执法大队要依法查处乱贴乱画“野广告”行为。要组织专业队伍对主干道两侧构筑物、树木、花坛、地面的“野广告”和沿街门面房张贴的对联、悬挂的灯笼进行清除。市场监督管理局负责查处各类“野广告”的印制和散发窝点，要公开查处一批并进行曝光，组织专人对城区集贸市场的“野广告”清除。市公安局王益分局，负责对办假文凭、假证件、高利贷、贩卖枪支的违法人员进行查处，集中整治期间，公开查处一批并进行曝光。积极配合市场监管部门对“野广告”印制和散发窝点的查处工作。加强流动人口管理，加强对房屋出租户经营行为合法性的审查和管理。组织专人对城区交通护栏上的“野广告”清除。各镇办负责对支巷道路、背街小巷等沿街地面、墙面的乱贴乱画小广告以及居民小区楼群院落、公厕等公共场所的非法小广告和门面房张贴的对联、悬挂的灯笼等进行及时清理。	2021 年 3 月 31 日	区提升办	区城市管理执法大队、区市场监管局、市公安局王益分局、各镇办、铜川市王益经济技术开发区管委会
----------------------	---	--------------------	------	--

城 乡 卫 生 清 洁 行 动	坚持“净化、美化、亮化”的原则，加大路街环境卫生管理，加强城市精细化、网格化管理，落实“门前三包”责任，划定道路保洁重点区域和一般区域，明确相应区域清扫次数、保洁频率。 加大城镇人居环境整治，重点整治城乡结合部、背街小巷、居民小区、机关单位、学校、企业以及农村道路、村庄等地段、场所杂物乱堆放、环境卫生差等现象。对城镇道路两侧、居民社区、集贸市场、施工工地、河道、铁路沿线、城乡结合部等区域的生活垃圾、渣土、废弃物进行全面排查清理，确保无盲区、无垃圾死角。	2021 年 3 月 31 日	区提升办	区教科体局、区工信局、区商务局、区卫健局、区农业农村局、区水务局、区机关事务中心、各镇办、铜川市王益经济技术开发区管委会、有独立院落的党政企业事业单位、区城市管理执法大队、区环卫所
--------------------------	--	--------------------	------	---

抄送：区委办，区人大办，区政协办，区纪委办，区人武部；

市公安局交警支队第一大队，市自来水（集团）有限公司，国网铜川供电公司印王分公司，市天然气有限公司，中国电信铜川分公司王益分局、中国移动铜川王益分公司、陕西广电铜川分公司王益营业部、中国联通铜川王益分公司
